



CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

V Direzione – “Ambiente e Pianificazione”

Servizio “Pianificazione Strategica”

Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 171 del 10/05/2019

Destinazione risorse del FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE

PROGETTO ESECUTIVO

PIANO STRATEGICO TRIENNALE DEL TERRITORIO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

A. Relazione Tecnico Illustrativa

Premessa

Nell'ambito del processo di riordino delle funzioni degli enti di area vasta, la legge 7 aprile 2014, n. 56, individua la città metropolitana come ente territoriale di area vasta con le seguenti finalità istituzionali generali:

- Cura dello sviluppo strategico del territorio metropolitano;
- Promozione e gestione integrata dei servizi, delle infrastrutture e delle reti di comunicazione di interesse della città metropolitana;
- Cura delle relazioni istituzionali afferenti al proprio livello, ivi comprese con le città e le aree metropolitane europee.

In tale processo, con Legge Regionale n. 15 del 4 agosto 2015 e ss.mm.ii. di recepimento della norma nazionale vengono attribuite alle Città Metropolitane, ai sensi all'art. 28 comma 1 lettera a) le funzioni di "adozione ed aggiornamento annuale di un piano strategico triennale del territorio metropolitano, che costituisce atto di indirizzo per l'ente e per l'esercizio delle funzioni dei comuni e delle unioni di comuni compresi nel predetto territorio, anche in relazione all'esercizio di funzioni ulteriori eventualmente delegate o assegnate dalla Regione";

Considerato pertanto:

- Che il piano strategico metropolitano definisce gli obiettivi generali, settoriali e trasversali di sviluppo per l'area metropolitana, ed individua le priorità di intervento, le risorse necessarie al loro perseguimento, i tempi e il metodo di attuazione, nel rispetto dei principi di sostenibilità ambientale;
- Le linee programmatiche di mandato del Sindaco Metropolitano, approvate con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 9 del 25/02/2019, in cui il Piano strategico viene individuato tra gli ambiti chiave per la crescita del territorio,

la Città Metropolitana intende dunque dotarsi di uno strumento in grado di integrare conoscenza, condivisione, coesione, qualità, in una *vision* volta ad attribuire al "*Piano Strategico*" il ruolo guida per lo sviluppo del territorio metropolitano.

La Città Metropolitana di Messina ha presentato una proposta di ammissione al finanziamento statale dei Piani/Progetti/Project Review per i quali si intendevano utilizzare le risorse assegnate dal decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 171 del 10/05/2019, per un importo complessivo di € 1.119.000,00, di cui € 230.000,00 per la redazione del Piano Strategico triennale del territorio metropolitano (P.S.M.); Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con Decreto prot. n. 16690 del 17/12/2020 – EDIL D.G. per l’edilizia statale e gli interventi speciali, ha, approvato la proposta ed ha autorizzato l’impegno pluriennale di spesa per un totale di € 1.119.000,00 e, segnatamente, di € 230.000,00 per la redazione del P.S.M..

Nel contempo, nell’ambito del progetto denominato “*Metropoli Strategiche*” attuato dall’ANCI in collaborazione con la Città Metropolitana di Messina, è stato predisposto il Documento Tecnico di Indirizzo – Proposta di temi per il Piano Strategico Metropolitano denominato “*vivere al meglio il territorio metropolitano*” che costituisce materiale tecnico utile a supporto della definizione delle linee di indirizzo per l’avvio della pianificazione strategica della Città Metropolitana di Messina.

Con Decreto Sindacale n. 196 del 01/09/2020 è stato approvato il suddetto Documento Tecnico di Indirizzo, finalizzato ad *accompagnare la Città Metropolitana nel processo d’innovazione istituzionale, supportandola nei cambiamenti organizzativi e nello sviluppo delle competenze necessarie alla piena realizzazione di politiche integrate di scala metropolitana, ed in esso vengono individuate alcune priorità utili a organizzare, orientare e selezionare i progetti e le azioni concrete che potranno trovare attuazione nel Piano Strategico Metropolitano, quale atto di amministrazione del territorio, attuando i disposti normativi, nazionale e regionale in materia, dando identità e profilo al nuovo ente di area vasta, inteso come istituzione che in sé riassume e unisce le amministrazioni locali, per promuovere in modo armonico e coordinato lo sviluppo economico-sociale del territorio, per essere centro propulsore dell’intero sistema regionale, e per qualificarsi nel confronto diretto con gli interlocutori nazionali ed internazionali attraverso l’elaborazione di progetti di medio e lungo periodo.*

A tal proposito occorre richiamare gli strumenti di programmazione che in atto risultano in fase di esecuzione da parte della Città Metropolitana di Messina e dei quali il suddetto Documento Tecnico di Indirizzo tiene conto e, segnatamente:

- Il Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Messina, approvato in data 26/10/2016 e sottoscritto tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri e la Città Metropolitana di Messina, finalizzato all’attuazione degli interventi prioritari e alla individuazione delle aree di

intervento strategiche per il territorio mediante l'assegnazione di risorse a valere sul Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (F.S.C.) 2014-2020;

- Lo "schema di Accordo di Programma tra la Città Metropolitana di Messina ed i comuni di per la predisposizione di progetti da inserire nelle proposte di rimodulazione del Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Messina a valere sulle risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) 2014-2020 o su altri programmi di finanziamento regionali o extra regionali", approvato con Decreto Sindacale n. 165 del 27/07/2018 e finalizzato all'acquisizione di un "parco progetti" prioritari, rientranti nel settore strategico "Infrastrutture" ed aventi l'obiettivo di migliorare la mobilità urbana ed i collegamenti con le aree interne, assicurando pari accessibilità alle diverse aree e promuovendo lo sviluppo economico dei territori;
- Gli Accordi di Programma sottoscritti con n° 53 Comuni del territorio e rappresentativi del 28,97% dell'intera popolazione del territorio metropolitano e del 45,70%, se si esclude il Comune capoluogo, con ciò acquisendo di fatto la condivisione, da parte del territorio, in merito all'indirizzo strategico individuato con il suddetto D.S. 165 del 27.07.2018;
- I Decreti Sindacali nn° 125 del 21.04.2017 e 124 del 22.05.2018, con i quali è stata approvata la Graduatoria dei Progetti di cui al D.P.C.M. del 25.05.2016 *"Programma straordinario di intervento di riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia"* individuando gli interventi prioritari relativamente alla strategia complessiva della riqualificazione delle periferie urbane e dei territori marginali;
- L'Accordo MATTM tra la Città Metropolitana di Messina e il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare registrato in data 28/11/2019, con il quale è stato instaurato un rapporto di collaborazione diretto a realizzare attività condivise di ricerca, elaborazione di documenti tecnici, sviluppo di azioni pilota per il disegno di policy integrate, definizione di metodi e strumenti per il monitoraggio e la valutazione, attività di coinvolgimento attivo della società civile, per promuovere contestualmente la definizione e la piena attuazione dell'Agenda metropolitana per lo sviluppo sostenibile.

Tali strumenti programmatori in fase di attuazione da parte della Città Metropolitana di Messina, vanno integrati con la condivisione delle Linee Guida del PUMS predisposte dalla Città di Messina, che costituiscono focus settoriale del quale occorre tener conto, in fase di redazione del P.S.M., per l'indubbia valenza in merito alla mobilità sostenibile dell'intero territorio metropolitano, attesa la capacità di attrazione/distribuzione dei flussi di traffico che la città capoluogo genera, al fine di

proporre forme coordinate di *governance* in materia di mobilità sostenibile. Tale focus costituirà le linee di indirizzo per la successiva redazione del PUMS metropolitano.

Al fine pertanto di indirizzare ed armonizzare i contenuti del Piano Strategico triennale del territorio metropolitano, si rimanda integralmente ai contenuti del Documento Tecnico di Indirizzo e degli strumenti di programmazione citati.

Finalità del servizio

Il servizio consiste nell'elaborazione del piano strategico triennale del territorio metropolitano di cui all'art. 28 della legge regionale nr. 15/2015.

Contenuti del servizio

Il piano dovrà:

- 1) Analizzare il territorio dal punto di vista storico-architettonico, naturalistico, infrastrutturale, ecc. ed il suo tessuto economico e sociale;
- 2) Monitorare il grado di sviluppo sostenibile del territorio ed il soddisfacimento delle esigenze degli abitanti;
- 3) Analizzare la complessità territoriale cioè la relazione con i territori confinanti;
- 4) Analizzare la competitività del territorio, al fine di attrarre possibili investimenti da parte di operatori nazionali ed esteri, valutando inoltre gli impatti e le potenzialità del sistema trasportistico e logistico siciliano. Particolare attenzione dovrà essere prestata all'impatto sulla competitività dell'area, scaturente dalla realizzazione delle Zone Economiche Speciali;
- 5) Analizzare dinamiche, scenari tendenziali e potenziali, verificando i cambiamenti in atto nell'assetto socio-economico messinese e siciliano nei diversi comparti, elaborando anche una dettagliata analisi swot;
- 6) Analizzare, sintetizzare e confrontare la programmazione strategica territoriale, sub territoriale e settoriale relativa al territorio della Città Metropolitana di Messina, individuando un'apposita metodologia che coniughi processi bottom-up e top-down;
- 7) Gestire le attività di partecipazione diretta ed indiretta, in quanto strumento per la costruzione di una vision basata su scelte condivise;
- 8) Elaborare modelli efficaci di governance dei processi di trasformazione proposti e/o indotti dal Piano attraverso i quali la Città Metropolitana di Messina dovrà rapportarsi d'ora in avanti con gli altri livelli istituzionali;

- 9) Tenere conto delle Linee Guida del PUMS della Città di Messina al fine di proporre forme coordinate di governance in materia di mobilità sostenibile per l'intero territorio metropolitano;
- 10) Tutti gli elementi di analisi indicati dovranno costituire la base per la redazione del Piano Strategico che dovrà delineare:
- Vision
 - Obiettivi strategici
 - Obiettivi specifici
 - Linee di intervento
 - Progetti bandiera
- 11) La programmazione degli interventi, al fine di garantire l'efficacia economica e sociale delle soluzioni individuate e proposte, dovrà essere coerente con:
- i piani ed i programmi ai diversi livelli di pianificazione;
 - le azioni in atto e con quelle potenzialmente attivabili;
- 12) Per ogni progetto dovranno essere individuate, le fonti di finanziamento attivabili ricorrendo dove possibile al partenariato pubblico-privato;
- 13) Dovrà essere fornita adeguata attività di supporto alle iniziative promosse dall'Amministrazione per le verifiche intermedie e per la discussione dei contenuti dei documenti prodotti nelle diverse fasi di approvazione del processo di redazione del Piano;
- 14) E' prevista un'attività di comunicazione relativa alla presentazione del processo di redazione del Piano ed all'illustrazione dei risultati intermedi e finali del suo iter di elaborazione;
- 15) Dovrà essere proposto un modello di Monitoraggio del Piano con l'indicazione di appositi indicatori di performance.

Articolazione del servizio

Il servizio sarà articolato in tre fasi:

FASE 1: definizione e condivisione di una proposta definitiva di Schema Generale di P. S.M.

FASE 2: definizione, condivisione e adozione della Proposta Preliminare di P.S.M. e di una Agenda Strategica Annuale di Azioni.

FASE 3: definizione, condivisione e approvazione del P.S.M. e di una Agenda Strategica Annuale di Azioni.

I documenti prodotti dall'affidatario saranno oggetto di **verifiche** da parte dell'Amministrazione che si farà carico di attivare quanto necessario per pervenire alla massima condivisione dei loro contenuti ed all'approvazione finale da parte degli organi competenti.

Cronoprogramma dell'attività

FASE	CONTENUTI	Durata /giorni		
		150	90	30
1	Redazione dello SCHEMA GENERALE del P.S.M. dal punto a) al punto e)			
2	Redazione della PROPOSTA DI DOCUMENTO PRELIMINARE DEL P.S.M. dal punto a) al punto h)			
3	Redazione DEFINITIVA DEL P.S.M. E AGENDA ANNUALE DI AZIONI			

Le tempistiche relative all'adozione e approvazione dei documenti prodotti, a conclusione di ogni singola fase, saranno considerate ***“sospensioni”*** e pertanto non verranno computate nelle tempistiche assegnate per l'espletamento servizio.